

AACVP-werkgroep natuurbeheer

Overleg d.d.: 7-3-2023

Agendapunt

Agendapunt	Implementatie langjarige beheercontracten (12 jaar) voor ANLB t.b.v. weidevogelbeheer
Korte omschrijving inhoud:	Implementatie langjarige beheercontracten (12 jaar) voor ANLB t.b.v. weidevogelbeheer.
Opsteller(s) :	– BIJ12
Status	0/X Ter bespreking
Beslispunten	<ul style="list-style-type: none"> - In de notitie wordt geschetst op welke manier langjarige beheercontracten (ANLB) kunnen worden aangeboden. Gevraagd wordt in te stemmen met de voorgestelde werkwijze zodat deze kan worden geïmplementeerd. - Implementatie zal, bij spoedige besluitvorming, kunnen plaatsvinden voor de beschikkingen die in 2024 worden afgegeven.
Consequenties financieel	<p>De garantstelling van de cofinancierings-middelen voor de langjarige beheercontracten zijn binnen de provinciale begrotingen geborgd voor de jaren 2023-2027. Voor de jaren 2027-2035 kunnen de provincies een aanvraag indienen bij het Transitiefonds in lijn met de afspraken van het NPLG.</p> <p>De mogelijkheid voor langjarige contracten hebben we uitgewerkt vanuit Aanvalsplan Grutto, maar deze mogelijkheid is (mits dit vanuit de ecologie van de doelsoort nuttig is) generiek toepasbaar. Het bereiken van de doelen van het Aanvalsplan Grutto zijn expliciet benoemd in het kader van het NPLG. Hiermee is een duidelijke koppeling met de aanvraag van budget uit het Transitiefonds benoemd.</p> <p>Deze financiële garantstelling vormt het voornaamste risico bij de implementatie van 12 jarige beheercontracten. Met de mogelijkheden van het transitiefonds en de herijking van het natuurpact (vanaf 2027) lijken er echter voldoende mogelijkheden te bestaan voor provincie en rijk om tot onderlinge financieringsafspraken te komen</p>
Consequenties juridisch	<p>In het juridisch beraad wordt de formulering van de verlengingsoptie tot 12 jaar nader uitgewerkt in o.a: de provinciale subsidieverordening, de openstellingsbesluiten, beschikkingen en het aanvraagformulier. In de beschikking moeten de voorwaarden aan worden gepast op de mogelijkheid van 12-jarige contracten</p> <p>Naast het juridisch beraad zal BoerenNatuur hun modelcontract van BoerenNatuur moeten aanpassen op deze nieuwe optie (beperkte aanpassingen).</p> <p>De Collectieven zullen met hun deelnemers moeten afspreken dat 6 of 12 jarige contracten mogelijk zijn en dit vastleggen in de onderlinge privaatrechtelijke contracten. Daarnaast moeten zij hun aanbod aan de provincies hierop aanpassen.</p>
Consequenties communicatie	<p>De vraag naar langjarige contracten is stevig en wordt via diverse kanalen gebracht (agrarische koepels, BoerenNatuur, kamervragen in Eerste en Tweede kamer).</p> <p>De geboden oplossing om naar 12 jarige contracten te kunnen gaan is een stap in de goede richting, maar veel partijen zien</p>

AACVP-werkgroep natuurbeheer

	liever 20-30 jarige contracten. Voor deze langere periode zien we nu geen mogelijkheden om onderliggende financiële dekking zo lang te kunnen garanderen. Gezien de brede belangstelling naar deze langlopende contracten is het zinvol om gerichte communicatie richting de doelgroep in te zetten. Bij een positief besluit zal dit verder worden uitgewerkt en in gang worden gezet.
Consequenties ICT/IMNa	Geen. Uitgangspunt is dat de huidige systematiek wordt gehandhaafd. Alleen de provinciale beschikking geeft de zekerheid dat verlenging naar 12 jaar mogelijk is.
Eerder besproken in gremia	De voorbereiding van de notitie heeft plaatsgevonden in de werkgroep langjarige contracten, een Aanvalsplan Grutto werkgroep. In deze werkgroep zijn RVO, LNV, provincies en BoerenNatuur deelnemer. De werkgroep overheden (Aanvalsplan Grutto) van 1/2/2023 heeft de notitie vastgesteld en vrijgegeven voor besluitvorming. 15-2-2023: positieve besluitvorming TAB 23-2-2023: positieve besluitvorming MO-ANLB. Hierbij is expliciet aangegeven dat de gevolgde route niet is beperkt tot de Aanvalsplan Grutto gebieden of de Grutto. De geboden oplossing is generiek toepasbaar.
Verdere bespreking in gremia	Juridisch Beraad SNL (schriftelijke ronde uitgezet), AACVP, BACVP
Besluitvorming in	BACVP

Toelichting

In feite gaat het om de implementatie van een optie die is opgenomen in het NSP:

- [pag. 424/425] “De looptijd van de agromilieuverbintenis is minimaal 6 jaar. De verbintenis kan na afloop van deze periode jaarlijks worden verlengd tot een maximum van 12 jaar wanneer dit bijdraagt aan het bereiken van de doelen¹”.

Bij het implementeren van deze mogelijkheid kunnen provincies bepalen voor welke gebieden en welke pakketten zij deze mogelijkheid willen bieden. In de beschikking van de provincies naar de collectieven kan dan worden opgenomen dat: voor specifieke gebieden/pakketten, na afloop van de eerste periode van 6 jaar, automatisch jaarlijkse verlenging van de beschikking plaatsvindt tot een maximum van 12 jaar. [*exacte formulering ter toetsing bij juridisch beraad*]

In de praktijk zal het waarschijnlijk betekenen dat de collectieven na 6 jaar opnieuw een nieuwe gebiedsaanvraag zullen doen voor de volgende periode van 6 jaar. De geboden optie moet dan ook vooral bezien worden vanuit het bieden van langjarige zekerheid aan agrariërs.

Deze werkwijze en de implementatie zijn generiek toepasbaar binnen het ANLB. In de notitie is de optie specifiek uitgewerkt voor Aanvalsplan Grutto, maar dezelfde redeneerlijn kan ook voor andere ANLB gerelateerde zaken worden toegepast. Bij bredere toepassing is het belangrijk dat: de langjarige zekerheid bijdraagt aan de doelen die je beoogt. Daarnaast

¹ Definitief Nationaal Strategisch Plan versie 1.1. Dit NSP is de nationale uitwerking van het GLB voor de looptijd 2023-2027.

AACVP-werkgroep natuurbeheer

betekent het dan dat je als provincie voor deze doelen ook langjarige zekerheid moet bieden binnen het natuurbeheerplan en garantie moet bieden t.a.v. de financiering.

AACVP-werkgroep natuurbeheer

Tijdspad:

15-2-2022	Bespreking & positieve besluitvorming TAB
23-2-2023	MO-ANLB
7-3-2023	Bespreking WG natuurbeheer
Schriftelijke ronde uitgezet voor 27-3-2023	Bespreking in juridisch beraad - Toetsing exacte formuleringen - Mogelijkheden/belemmeringen t.a.v. openstelling en beschikking (bij positieve besluitvorming)
15-3-2023	AACVP
13-4-2023	BACVP -> alternatief bij vertraging in besluitvorming: 15/6/2023
1-7-2023	Opnemen co-financiering ANLB (jaar 7 tm 12) in PPLG t.b.v. financiering uit Transitiefonds.
Q2/Q3	Aanpassingen model-verordening SVNL'16 Aanpassing provinciale verordeningen Provinciale afweging voor welke gebieden en pakketten gewijzigde beschikkingen met langere looptijd worden opgesteld. Indien nodig: herziening openstelling
1-1-2024	Beoordeling PPLG aanvraag Transitiefonds
1-1-2024	Implementatie contracten tot max 12 jaar

Risico's:

Het voornaamste risico betreft de financiële onzekerheid.

In 2013 ondertekenden Rijk en de twaalf provincies het Natuurpact, waarin afspraken gemaakt zijn over de ambities en financiering van het Nederlands natuurbeleid voor de periode tot 2027. Dit was de laatste bestuurlijke stap in de decentralisatie van natuurbeleid. De benodigde middelen voor de decentralisatie Natuur (verwerving en beheer) zijn structureel in de begroting geboekt: het natuurpact beschrijft de invulling van deze middelen en heeft een einddatum in 2027, maar in de rijksbegroting is structureel financiering opgenomen voor deze gedecentraliseerde taken, ook na 2027.

Voor de eerste 6 jaar is financiering zeker gesteld en opgenomen in de provinciale begrotingen. Voor de jaren 7 t/m 12 mag aangenomen worden dat, op basis van de algemene afspraak bij de decentralisatie van natuur, financiering vanuit Rijk naar provincie beschikbaar zal zijn. De exacte verdeling van deze middelen staat nog niet vast.

Provincies kunnen in het PPLG aangeven wat noodzakelijk is om de natuurdoelen te behalen. Hierbij kunnen zij de benodigde co-financiering voor de jaren 7 t/m 12 opgeven.

Ook t.a.v. het voortzetten van het GLB wordt een risico genomen bij het aangaan van langjarige contracten. Op basis van het huidige GLB (waarin een duidelijke impuls van verduurzaming is ingebouwd) en op basis van het NSP (waarin al een voorschot wordt genomen op verdere versterking van het ANLB) wordt ingeschat dat het risico van het wegvallen van GLB financiering voor ANLB gering is.

In de bijgevoegde notitie is aanvullende achtergrondinformatie verzameld.